公益时报
CHINA PHILANTHROPY TIMES

中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150
2026年11月10日 星期二
第213期 总第5907期 本期共4版
http://www.gongyishibao.com

中共中央发出通知 部署党的二十一大代表选举工作

党的二十届五中全会决定,党的二十一大于2027年下半年在北京召开。最近,中共中央印发了《关于党的二十一大代表选举工作的通知》,对二十一大代表选举工作作出全面部署。中央组织部近日召开会议,对这项工作作出具体安排。

党的二十一大,是我们党在基本实现社会主义现代化的关键时期、向第二个百年奋斗目标进军新征程上召开的一次十分重要的代表大会,是党和国家政治生活中的一件大事。认真做好二十一大代表选举工作,是开好大会的重要基础。党中央对做好二十一大代表选举工作高度重视,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议和中央政治局会议专门研究,确定了做好这项工作的总体要求和目标任务,要求各级党组织切实负起政治责任,认真履行职责,精心组织实施,确保代表选举工作圆满完成。

党中央确定,二十一大代表名额共2360名,由全国38个选举单位选举产生。做好二十一大代表选举工作,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平党建思想,以党章为根本,坚持和加强党的全面领导特别是党中央集中统一领导,坚持把政治标准放在首位,严格标准条件,严密选举程序,严肃选举纪律,确保选出的二十一大代表素质优良、结构合理、分布广泛、党员拥护。

党中央明确,二十一大代表应是共产党员中的优秀分子,模范遵守党章,严格按照党员标准要求自己,具有共产党员的先进性。要严把人选政治关,做深做实政治素质考察,加强党性鉴别,着重考察人选政治立场、政治态度、政治觉悟和政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"等方面的表现情况,对政治上不合格的一票否决。严把人选廉洁关、作风关,落实廉洁把关各项规定,严格甄别核查,注重了解道德品行、作风形象等情况,坚决防止"带病提名"、"带病当选"。要合理把握代表结构,保证生产和工作第一线代表比例,注重推荐工人、农民和专业技术人员党员中的先进模范人物作为代表人选;女党员和少数民族党员代表应占一定比例。要有经济、科技、国防、政法、教育、宣传、文化、卫生、体育、社会管理和新就业群体等各方面的代表。

党中央要求,二十一大代表的选举产生,采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行。要深入开展宣传教育,广泛发动基层党组织和党员积极参与代表人选的推荐提名,根据多数党组织和党员的意见,逐级遴选择优。要严格组织考察,实行差额考察和考察预告,充分听取基层党组织、党代会代表、党员和群众的意见。要认真搞好会议选举,代表实行差额选举,差额选举的比例应多于15%。

党中央强调,各级党组织要切实加强领导,周密安排部署,以高度的政治责任感和严谨细致的工作作风,扎实做好二十一大代表选举工作。要严肃政治纪律、组织纪律和选举纪律,坚持严的基调、严的措施、严的氛围,运用湖南衡阳、四川南充、辽宁等地拉票贿选、破坏选举案件开展警示教育,汲取教训,引以为戒。加强对代表选举工作的全程监督,对违规违纪违法问题"零容忍",一经发现坚决查处,确保风清气正。要落实持之以恒推进全面从严治党要求,使代表选举产生过程,成为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想的过程,成为党性党风党纪党史教育和党内政治生活生动实践的过程,成为推动树立和践行正确政绩观、激励干事创业的过程,进一步增强党的创造力、凝聚力、战斗力,动员广大党员、干部更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,万众一心、勠力进取,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

二十一大代表选举工作从现在开始,到明年6月底前结束。

(转自新华社)

四部门联合发布通知 鼓励引导老年人积极参与基层治理和社会服务

■ 本报记者 李庆

近日,民政部、中共中央社会工作部、全国老龄办、中国老龄协会联合发布《关于在基层治理和社会服务中深入开展"银龄行动"的通知》。通知要求,创新探索"银龄行动"支持基层平安建设、社会事业发展的有效途径,鼓励和引导有条件、有意愿的老年人以志愿服务形式参与基层治理和社会服务,为提高人民生活品质、促进社会和谐稳定贡献"银发力量"。

通知明确,到2030年,以老年人积极参与基层治理和社会服务为导向,推动"银龄行动"工作机制更加健全,服务内容不断丰富、服务队伍持续壮大、服务能力有效提升、品牌项目更具特色,支持老有所为的社会共识普遍增强。

记者注意到,该通知就支持老年人参与基层治理提出多项具体举措,包括:支持老年人参与基层思想道德建设、参与基层法治建设、参与基层群众自治活动、参与基层平安建设等。

通知中提到,鼓励老年志愿者参与党的创新理论宣传宣讲;鼓励老年志愿者围绕婚姻家庭、遗产继承、房屋租赁、劳动关系等重点领域参与法治宣传教育;鼓励老年志愿者参与防灾减灾、安全隐患排查、反诈防骗宣传等活动,提高群众安全防范意识和能力。

此外,通知明确支持老年人参与提供社会服务,集中体现在助力保障和改善基本民生、助力提高人民群众生活质量等方面。通知提到,鼓励老年志愿者参与宣传社会保险、社会救助、长期护理保险等政策;支持低龄健康老年志愿者在社会组织、社会工作专业人员指导下,面向特殊困难老年人、残疾人、留守儿童、困境儿童等特殊群体以及低保对象、特困人员等社会救助对象,开展上门走访和关爱服务。

鼓励老年志愿者在公共图书馆、博物馆、文化馆(站)、美术馆、革命纪念馆等公共文化机构,开展讲解咨询、阅读推广、展览布展、文化培训等服务。参与无障碍适老化环境建设、人居环境整治、生态保护、资源循环利用等工作,发挥积极作用。参与老年人运用智能技术互助培训,帮助老年人提高运用智能技术能力。

通知强调,壮大参与力量。发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等"五老"人员及老年人先进模范、老年群众性活动骨干等的示范带动作用,支持建强"银龄行动"志愿服务队伍。鼓励各级党政机关、企事业单位、群团组织、社会组织等,指导推动本领域本行业本单位的老年志愿者参与基层治理和社会服务。鼓励志愿服务组织、基层老年协会等举办老年志愿者学习培训,帮助掌握相关专业知识技能。

此外,通知还指出,要引导规范发展。建立完善"银龄行动"志愿者、志愿服务组织和品牌项目动态调整机制,推动不符合条件者有序退出。规范使用"银龄行动"标识、队旗、口号和宣传用语,防止随意篡改、歪曲或用于商业用途。防范社会组织、企业等假借"银龄行动"名义邀请离退休干部参加有关社会活动,利用离退休干部身份或影响力为企业及产品"站台""背书"。依法严厉打击假借"银龄行动"名义实施的违法犯罪活动。



江西省宜春市上高县抗日阵亡将士陵园,银龄志愿者昝鸿祥为学生讲解抗战历史(图片来源:中国志愿服务联合会)

养老服务师职业资格如何取得,制度如何建设? 民政部、人力资源社会保障部联合召开专题新闻发布会

■ 本报记者 皮磊

近期,民政部联合人力资源社会保障部出台《养老服务师职业资格制度暂行规定》和《初级、中级养老服务师职业资格考试实施办法》,为加强养老服务专业技术人员队伍建设,客观、公正、科学评价养老服务专业技术人员打下必要基础。

11月5日,民政部举行专题新闻发布会,就养老服务师职业资格制度建设情况进行说明。民政部养老服务司司长李邦华介绍,当前,我国人口老龄化呈现增速快、需求多元等特征,养老服务业蓬勃发展,人才队伍需求不断增长。建立统一规范的养老服务师职业资格体系,完善养老服务人才队伍建设顶层设计,补齐养老服务领域专业技术人才制度短板,从国家制度层面构建起专业化、规范化、系统化的养老服务人才格局,有助于持续提升养老服务供给能力与保障水平,将为健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系夯实必要的人才支撑。

李邦华谈道,两部门联合出台上述制度主要有三点考虑:一是服务国家战略大局,进一步夯实制度体系支撑;二是适配养老服务高质量发展,推动行业专业规范转型升级;三是畅通职业发展通道,稳步壮大专业人才队伍。"总的来说,建立养老服务师职业资格制度,就是要培养出一支专业化、高素质的养老服务专业技术人才队伍,让专业的养老服务惠及更多老年人,更好实现老有所养。"



11月5日,民政部举行专题新闻发布会,就养老服务师职业资格制度建设情况进行说明(图片来源:民政部门户网站)

人才是养老服务高质量发展和提升服务专业化、规范化水平的关键支撑。养老服务人才包括经营管理人才、技能人才和专业技术人才。发布会透露,截至2025年年底,全国养老服务从业人员有139.5万人,其中,养老机构职工有68.5万人;社区养老服务机构和设施从业人员71万人。

近年来,民政部会同人力资源社会保障部等相关部门协同发力,加强养老服务人才队伍建设,完善政策、标准、培训与激励机制,主要开展了以下工作:一是完善政策体系,二是扩大培训规模,三是提升专业化水平,四是激励保障和社会认同不断增强,五是加强培养经营管理人才,六是完善学科专业建设。

李邦华表示,下一步民政部将会同有关部门聚焦养老服务技术技能人才的培训培养、职业发展等方面,推动做好三方面工作:

一是抓好政策落实。落实《养老服务师职业资格制度暂行规定》《初级、中级养老服务师职业资格考试实施办法》政策,积极筹备首次初级、中级养老服务师专业技术人员职业资格考试,持续加强养老服务师专业技术人才队伍建设。

二是完善职业制度。推进《养老护理员国家职业技能标准(2019年版)》修订工作。持续完善养老服务师职业资格制度建设。强化"岗位需求"的培训导向,构建"岗前、在岗、提升"培训链条,实现培用衔接、务实管用。

三是加强激励宣传。推动各地完善并落实养老服务人才入职奖励、岗位津贴、薪酬待遇等措施,构建基于岗位价值、能力素养、业绩贡献的薪酬体系。选树行业先进典型,营造全社会尊重养老服务从业人员的社会氛围,持续提升他们的社会地位和职业荣誉感,吸引更多专业人才投身养老服务事业。

据了解,《养老服务师职业资格制度暂行规定》共五章二十三条,主要对养老服务师的适用范围、职业资格等级、考试形式、考试组织、职业能力要求、证书登记进行了规定。《初级、中级养老服务师职业资格考试实施办法》共十二条,对考试科目、考试报名、考点设置、大纲编制及命题、考务纪律等作了具体规定。两个文件共同构建了养老服务师职业资格制度的基本框架。

发布会还就养老服务师报考人群、如何备考以及就业去向等问题进行了介绍。

"总体来看,养老服务师职业发展路径宽广,既可以直接面向老年人提供专业服务,也可以在评估、培训等关联领域发挥作用,就业选择多元,职业成长空间大有可为。"李邦华谈道。

在新发展阶段重新定义互联网企业社会责任 ——从多吉救助事件看公益价值与商业流量的边界重构

■ 赵冠军

2026年秋天,西藏3岁唇腭裂男童多吉的救助行动,从高原旅行者随手拍下的短视频起步,跨越3000公里对接北京嫣然天使儿童医院,演变为一场无预设脚本、无流量投放的民间善意接力,全网关注度远超多数千万级预算的商业传播项目。它的核心价值不止于让一名患病儿童得到救治,更在注意力经济全面渗透公众生活的当下,提供了一份标志性观察样本:注意力完全可以脱离情绪刺激,转向连接互助、传递善意。

过去一个时期,互联网平台依托算法分发技术,把用户停留时长拆解为可精准变现的商业资源,成熟的流量模式带动内容产业爆发,创造了大量新就业岗位,公众对发展过程中的不完善也保持了相应包容。然而,进入存量竞争阶段以后,部分掌握资本、技术优势的平台,为争夺有限用户注意力不断下探底线。算法优先推送高情绪内容,叠加无限滚动的信息流,使大量用户长时间停留在碎片化短视频和爽文短剧里。这种依托技术优势挤占普通群体注意力空间的行为,已经开始触碰社会公平的敏感神经。

《礼记·大学》中"伐冰之家,不畜牛羊"的古老智慧,在当下互联网商业语境中极具现实意义。它指向的不是对企业正常盈利的道德约束,而是清晰可辨的商业伦理边界:占据显著市场优势的大企业,不该无底线下沉到普通人赖以谋生的民生赛道,更不能用技术优势无底线收割老百姓的时间资源。

多吉救助事件的传播,跳出了传统流量逻辑的预设框架。这条短视频没有刻意放大苦难博取同情,也没有制造戏剧冲突吸引眼球,只是用朴素镜头记录高原上的真实求助,喊话李亚鹏、喊话北京嫣然天使儿童医院提供救助。按过往算法规则,这种低情绪刺激、无强冲突的内容很难获得大规模流量倾斜,却依靠普通人自发转发完成跨圈层传播:有人协调千里之外的交通对接,有人提前准备好奶粉和生活用品,当地基层干部反复上门打消家属顾虑。普通人的善意自发形成传播动力,让真实求助信息穿透海量娱乐内容,触达广泛人群。

这背后,是对公众注意力公共属性的自然唤醒。很多人此前并未明显意识到,自己的每一次点击、转发,不只是消耗时间的娱乐动作,也可以变成连接善意、改变他人命运的力量。平台只要不刻意把流量向高情绪刺激内容倾斜,公众注意力完全可以自发流向正能量方向,最终形成的内容生态,会大幅提升整个平台的长期信任价值。从这个方面来讲,互联网平台履行社会责任,绝非纯投入,而是在提升内容生态的信任基础,最终反哺自身,实现可持续发展。

此前,我们默认注意力的变现路径是"流量—广告—商业收益"的单行线,这场公益行动验证了新的价值闭环:"注意力—公共连接—社会价值—注意力增值"。如今公众对企业的评价标尺,已经不再局限于营收突破、技术创新,更看重企业是否建立正向价值导向,是否与普通群体的生存发展同频。这种评价体系的迭代,正是新发展阶段对企业社会责任提出的核心要求。

放到新发展阶段的语境下看,手握算法分发权力的互联网平台,唯有校准数字空间的价值导向,让公共属性成为流量分配的重要标尺,实现商业与社会的共生共赢,才能走向更扎实、更可持续的未来。

(作者系《公益时报》社社长)

社长:赵冠军 社址:北京市西城区百万庄北街3号 邮政编码:100037 责编:李庆 美编:王坚 电话:010-65953696 传真:010-65860192 征订电话:010-65860192 零售:3.00元