民政部公开全国性基金会 2017 年报

超半数公募基金会公开募捐收入为零

■ 本报记者 王会贤

截至 4 月 20 日，中国社会组织网对民政部注册的 200 余家基金会中的 184 家(99 家非公募、85 家公募)的 2017 年度工作报告进行了公布。《公益时报》对该 184 家基金会 2015~2017 连续三年的数据进行了统计，分析其发展现状，以期窥此一斑而见基金会行业发展全貌。

超四成非公募基金会未被认定为慈善组织

2017 年，在列入统计的 99 家非公募基金会中，有 43 家尚未被认定为慈善组织。

在列入统计的 85 家公募基金会中，既没有被认定为慈善组织、同时也没有取得公开募捐资格证书的有 15 家，另有 4 家只获得了慈善组织认定，但没有取得公开募捐资格证书。

在这其中，中国足球发展基金会较为特殊，在 2016 年成立后即被认定为慈善组织并获得了公募资格。《慈善法》第二十二条规定：依法登记满二年的慈善组织，可以向其登记的民政部门申请公开募捐资格。但同时还附加规定“法律、行政法规规定自登记之日起可以公开募捐的基金会和社会团体，由民政部门直接发给公开募捐资格证书”。中国足球发展基金会获得公募资格，所依据的即是国务院办公厅发布的《中国足球改革发展总体方案》中的相关规定。

过半公募基金会公开募捐收入为 0

2017 年，在基金会年报“公开募捐情况”一栏中，45 家(53%)公募基金会数值为“0”，其中成立时间在 2004 年之前的有 34 家，1990 年及以前成立的 13 家。

另外，《公益时报》记者发现，存在有基金会取得了公开募捐收入，但并非以开展公开募捐活动的途径获得的情况。(填报了“公开募捐收入”，但并未开展公开募捐活动。)

捐赠收入方面，2017 年度捐赠收入最高的 10 位分别是中华慈善总会（民政部门官网显示所属社会组织类型为基金会）、中国癌症基金会、中国初级卫生保健基金会、中国光华科技基金会、中国妇女发展基金会、中国扶贫基金会、中华少年儿童慈善救助基金会、中国教育发展基金会、中国海洋发展基金会、中国儿童少年基金会。前三家 2017 年度捐赠收入均超过 10 亿元；3 至 10 名的数据则非常接近，年度捐赠收入在 4.7 亿元至 6.5 亿之间。

对比三年的数据，在公募基金会中，51 家基金会 2017 年度总收入高于 2016 年，其中 34 家(40%)连续两年总收入持续上升。

非公募基金会投资理财比例更高

2017 年度，有 50 家(59%)公募基金会的投资收益栏不是空白，另外 35 家投资收益为 0(或未进行投资)。投资收益最高是中国扶贫基金会的 5235 万元，在 1000 万以上的共有 9 家有两家基金会投资收益为负数，分别是中国残疾人福利基金会、中国民族文化艺术基金会。

在非公募基金会中，69 家(70%)有投资收益，其中友成企业家扶贫基金会收益为负数，这已经是该基金会连续第二年投入收益为负。投资收益最高的是清华大学基金会的 3.15 亿元，投资收益过亿的还有河仁慈善基金会、北京大学教育基金会、浙江大学教育基金会。将范围扩大到收益 1000 万元以上则有 12 家，其中仍有 6 家，一半为大学基金会。

可以看到，非公募基金会对投资理财更有积极性，也有更多资金可以用于投资理财。2015 年成立的中天爱心慈善基金会在年报中曾这样写道：“理财是基金会实现“可持续”的重要手段之一，2016 年，基金会初涉理财，还没获得很好的收益。2017 年基金会将加大对理财工作的研究和投入，争取可持续发展。”

公募基金会获政府补助更多

在获得政府补助方面，公募基金会明显占优势。2017 年，获得政府补助的公募基金会有 27 家(32%)，除去行政职能较强的中国教育发展基金会（19.94 亿元）和中国博士后科学基金会（16.08 亿元），拿到最高政府补助的是中国妇女发展基金会的 3 亿元中央专项彩票公益金；其次是中国红十字基金会，获得 2.15 亿元彩票公益金；中国文学艺术基金会也获得 1.52 亿元政府补助。2015~2017 年连续三年获得政府补助的公募基金会有 20 家，接近总数的 1/4。

非公募基金会方面，2017 年获得政府补助的有 9 家，占总数的 9%。金额上，最高的是中信改革发展研究基金会的 300 万元。而连续三年获得政府补助的只有 2 家，分别是重庆大学教育发展基金会和鲁迅文化基金会。

非公募基金会公益支出总体上涨

2017 年，非公募基金会中公益支出超过 1 亿元的有 11 家，清华大学教育基金会以 8.79 亿元居首。59 家非公募基金会(60%)公益支出比 2016 年上涨，其中 30 家(30%)连续两年上涨。

约六成基金会存在往来捐赠

根据年报中“来自其他基金会的捐赠”、“重大公益项目大额支付对象”等内容，经粗略、保守统计，184 家基金会中，有 106 家(57%)存在往来捐赠。

基金会之间往来捐赠的大致流向如下：

企业基金会是净流出的一方，一般捐向大型公募基金会、名人基金会、高校基金会等；高校基金会是净流入的一方，这一类基金会的资金使用一般只服务于本校；行业专业性非常强的基金会，因与其他基金会关联不多，往来捐赠是最少的；往来捐赠的多少与基金会活跃度成正比。

专项基金数量最多：1074 个

超半数(45 家)公募基金会都设立了专项基金，从基金数量来看，最多的是中国老龄事业发展基金会：87 个。专项基金数量多少与捐赠收入虽无必然联系，但总体看来，仍呈现较弱的正相关。

非公募基金会中设立专项基金的相对较少，只有 20 家设立了专项基金，但是数量最多的这家却超出常态——浙江大学教育基金会 2017 年的专项基金数量为 1074 个、2016 年 861 个、2015 年 741 个，这些基金以奖助学金、学科建设、校园建设等为主。

公募基金会2017年度捐赠收入TOP10 （单位：元）

排名	基金会	总收入	捐赠收入	公开募捐收入	支出占比	政府补助	投资收益
1	中华慈善总会	21,828,084,313.61	21,805,400,463.75	21,805,400,463.75	102.11%	1,000,000.00	23,208,096.60
2	中国癌症基金会	6,099,449,436.20	6,096,890,524.51	9,821,146.31	128.12%	0	0
3	中国初级卫生保健基金会	1,698,857,627.04	1,697,092,785.57	0	147.17%	0	1,178,013.73
4	中国光华科技基金会	653,595,902.19	641,502,572.75	12,069.89	72.32%	500,000.00	1,104,474.65
5	中国妇女发展基金会	937,099,221.69	623,571,014.14	623,571,014.14	107.82%	300,000,000.00	13,222,965.25
6	中国扶贫基金会	642,857,843.36	582,479,339.35	248,384,621.94	87.50%	0	52,352,903.23
7	中华少年儿童慈善救助基金会	569,567,893.33	557,223,902.75	557,223,902.75	96.12%	0	12,315,750.61
8	中国教育发展基金会	2,550,148,535.50	524,769,483.21	0	112.87%	1,994,068,680.00	0
9	中国海洋发展基金会	532,512,029.94	524,000,200.00	0	——	0	0
10	中国儿童少年基金会	512,518,283.99	467,083,833.14	467,083,833.14	86.84%	23,273,151.00	0

注：本表格数据来自中国社会组织网及基金会官网公开数据，蓝色表示较上一年度数据上涨，红色表示较上一年度数据下降