

陕西出台新规 推动基层敬老助残服务落地见效

■ 本报记者 李庆

近日，陕西省农业农村厅、省民政厅、省人力资源和社会保障厅、省残疾人联合会联合印发《关于进一步加强敬老助残乡村公益性岗位开发管理工作的通知》(以下简称《通知》)，围绕敬老助残乡村公益性岗位开发管理全链条作出系统性规范。

《通知》紧扣防止返贫致贫、促进乡村振兴工作部署，精准对接农村困难老人、持证残疾人照护需求，补齐基层服务短板，为脱贫劳动力提供就近就业渠道，推动基层敬老助残服务落地见效，持续健全乡村公共服务体系。

《通知》聚焦农村留守、独居、失能、特困供养、低保等行动不便、无人照料、需专人照护的老年人，以及农村生活不能自理、行动不便、缺少陪护或存在康复辅助需求的持证残疾人，精准锚定农村养老助残刚需群体，确保资源向最需要帮扶的困难群众倾斜。

《通知》明确，服务内容应全面多样。其中，在助餐保障服务方面，协助老年食堂、爱心食堂等助餐场所开展日常运营，做好食材处理、餐具清洁消毒等，为行动不便对象上门送餐、协助备餐，同步收集用餐反馈。

在生活照料服务方面，为服务对象提供日常起居帮扶，协助理个人卫生、清扫居住环境等，代办生活用品、常用药品采购，为失能群体提供基础照护服务。

在安全守护服务方面，根据服务对象年龄、身体状况与家庭情况分类开展探访关爱，定期巡查居住场所，排查各类安全隐患，遇到突发情况第一时间上报并配合做好应急处置。

在精神慰藉服务方面，结合日常入户探访开展陪伴交流，倾听困难群体诉求、疏导负面情绪，了解掌握留守老人赡养情况，加强与赡养人的沟通联络。

《通知》明确，岗位应重点面向农村脱贫劳动力，优先安置防止返贫致贫对象和继续帮扶的原建档立卡脱贫人口，侧重吸纳无法外出务工的大龄及半劳动力。各地要结合服务对象规模、需求难度与居住分布科学核定岗位数量，明确人员素质与履职能力要求。各村(社区)委会在人员上岗时签订规范书面协议，明晰权责与考核退出规则。岗位补贴标准参照当地公益岗水平设定，域内同类岗位标准、待遇基本均衡。

《通知》要求，建立全流程规范化管理机制，由乡镇牵头组织岗前技能培训，提升服务人员职责规范、应急处置与职业道德等综合技能水平，鼓励联合专业机构开展专项强化培训。强化日常监管考核，规范入户服务频次。聘用协议实行一年一签，明确续聘条件与清退情形。常态化开展监督检查，严查优亲厚友、顶岗替岗等违规行为。

《通知》要求，建立多部门协同工作机制，统筹推进岗位开发、人员安置与日常管理工作，明晰各方职责，做好培训指导、信息统计、考核评价等基础工作。合理统筹各类资金，确保按月足额发放岗位补贴，引导社会力量捐资参与服务设施建设。多渠道开展政策宣传，强化群众知晓度，营造敬老助残良好社会氛围。



咸阳市永寿县翠屏村低龄老人帮高龄老人打扫卫生
(图片来源:中国老年报)

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 提高防灾减灾救灾能力

“8月16日出版的第16期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《提高防灾减灾救灾能力》。

文章强调，我国国土广袤、地理复杂、气候多样，自然灾害易发多发。党的十八大以来，党中央坚持把防灾减灾救灾工作作为关系人民安危和国家安全的大事来抓，在理念转变、体制改革、体系建设、能力提升等方面作出许多部署，带领广大干部群众战胜一系列重特大自然灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，成效举世公认。做好防灾减灾救灾工作，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持尊重自然规律，坚持预防为主，坚持改革

创新，坚持系统观念，坚持社会共治。这些宝贵经验要坚持好运用好，并结合新的实际不断丰富和发展。

文章指出，当前，我国防灾减灾救灾工作面临不少新情况新问题。要站在统筹高质量发展和高水平安全的战略高度，充分认识做好防灾减灾救灾工作的极端重要性，着力扬优势、补短板、强弱项，不断提高防范应对各类自然灾害的能力和水平，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，确保中国式现代化行稳致远。

文章指出，要推动灾害治理向事前预防转型。坚持源头管控，将安全韧性要求贯穿国土空间规划及各类建设规划之中，有效规避自然灾害风险。加强隐患排查，系统梳理、精准识别各类灾害风险。强化工程治理，合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板。加强对高风险地段的重点防控，有效压降存量风险、遏制新增风险。

文章指出，要提升大灾巨灾应对处置能力。树牢底线思维、极限思维，深入研判大灾巨灾风险，不断完善应急预案，把困难和挑战估计得更充分一些，把工作举措考虑得更周全一些。健全监测预警体系，提高预警的及时性、精准性、通达性。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。统筹做好综合救援、过渡安置和恢复重建工作，防止自然灾害风险传导和扩散。我们是社会主义国家，一定要在每一次大灾大考中交出优异答卷，充分彰显社会主义制度的优越性。

文章指出，要强化科技支撑和法治保障。科技方面，要充分发挥新型举国体制优势，推动应急领域科技创新和产业创新，加强应急学科建设和人才培养，深入开展自然灾害基础研究，推进关键技术攻关，深化国际防灾减灾救灾科技交流合作。法治方面，要健全应急领域法治体系，把完善立法和严格执法结合起来，进一步提升防灾减灾救灾法

治化水平。

文章指出，要夯实防灾减灾救灾基层基础。基层是抵御自然灾害的第一线，抓基层、强基础的工作始终不能放松。要完善基层应急救援力量体系，强化应急场所建设和物资装备保障。鼓励和支持社会应急力量建设，完善群测群防群治体系。加大防灾减灾救灾科普宣传力度，提高全民防灾避险意识和能力。

文章指出，要真抓好责任落实。防灾减灾救灾涉及多个部门、多个灾种、多个环节，必须明晰职责分工，扣紧责任链条，攥指成拳形成合力。各地区各有关部门要守土尽责，坚持统分结合、防救衔接、上下联动，推动形成齐抓共管、协同配合的工作格局。

文章强调，做好防灾减灾救灾工作，要树立和践行正确政绩观，坚决纠正重发展轻安全、重救灾轻预防等倾向。要加强教育培训，着力提高各级干部的防灾减灾救灾能力，确保认识到位、责任到位、工作到位。
(转自新华社)

推动美丽中国建设不断取得新成效 国新办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会

■ 本报记者 皮磊

近日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍全面推进美丽中国建设有关情况，并答记者问。

凝聚美丽中国建设强大合力

生态环境部部长黄润秋谈道，“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质、实现生态环境根本好转的关键阶段，直接关系到2035年美丽中国建设目标基本实现。

他表示，当前我国经济社会已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，新质生产力快速发展，科技创新厚积薄发，为“十五五”推进生态环境保护工作创造了许多有利条件。要保持战略定力、坚定必胜信心，埋头苦干实干，继续攻坚克难，推动美丽中国建设不断取得新成效，工作中将努力做到“四个更加注重”：

第一，更加注重环保为民，不断增进人民群众生态环境福祉。全面落实精准科学依法治污，持续深入推进污染防治攻坚，稳步提升生态系统质量和稳定性，聚焦噪声污染、小微水体黑臭、重污染天气等群众身边的突出生态环境问题，开展一系列专项治理行动，推动生态环境质量全面改善，让人民群众对美丽中国建设成效更加可感可及。

第二，更加注重源头治理，持续强化减污降碳协同增效。“十五五”时期，传统污染治理手段的边际效应在逐渐收窄，但绿色低碳发展大势已成，为改善生态环境质量提供了治本之策。着力推动产业结构、能源结构、交通运输结构绿色低碳转型，加强资源节约集约利用，协同降低污染物和二氧化碳排放，不断增强绿色发展新动能。

第三，更加注重改革创新，加快健全生态环境治理体系。坚持向制度要效能、向市场要活力、向科技要质效，不断深化生态文明体制改革，持续完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，充分发挥碳排放权交易、排污权交易等市场机制作用。实施好京津冀生态环境综合治理国家科技重大专项，加快推进生态环境领域人工智能技术应用，用改革的方法和科技的手段破解生态环境领域面临的深层次问题，全面提升生态环境监管效能。

第四，更加注重全民参与，广泛凝聚美丽中国建设强大合力。建设美丽中国是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，将深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，引导和鼓励公众从自己做起、从



8月13日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会
(图片来源:国新网)

型，加强资源节约集约利用，协同降低污染物和二氧化碳排放，不断增强绿色发展新动能。

第三，更加注重改革创新，加快健全生态环境治理体系。坚持向制度要效能、向市场要活力、向科技要质效，不断深化生态文明体制改革，持续完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，充分发挥碳排放权交易、排污权交易等市场机制作用。实施好京津冀生态环境综合治理国家科技重大专项，加快推进生态环境领域人工智能技术应用，用改革的方法和科技的手段破解生态环境领域面临的深层次问题，全面提升生态环境监管效能。

第四，更加注重全民参与，广泛凝聚美丽中国建设强大合力。建设美丽中国是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，将深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，引导和鼓励公众从自己做起、从

身边的一点一滴做起，把绿色低碳理念贯穿到吃、穿、行、住、购、游等日常生活的各个方面，促进全社会绿色生活方式化风成俗。

不断夯实美丽中国建设基础保障

近期，国务院出台《美丽中国建设“十五五”规划》，这是我国生态环境领域第一部以“美丽中国建设”命名的五年规划，标志着“十五五”我国从以环境治理为重点，向全面推进降碳减污扩绿增长协同的美丽中国建设的系统性跃升。

黄润秋在会上介绍，《规划》围绕全面改善生态环境质量，科学谋划了未来五年美丽中国建设的总体布局和主要目标，提出了7个方面的重点任务和20项重大工程，具有鲜明的时代特色。

第一，以更高标准打好蓝天碧水净土保卫战。《规划》设置了9项

生态环境质量改善目标，将人民群众感受最直接的PM2.5浓度、优良水体比例等指标纳入约束性指标考核，谋划了美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽乡村建设等一批重点任务和重大工程。

第二，全面加强固体废物和新污染物治理。《规划》要求，开展重点监管新污染物环境现状调查评估，动态更新重点管控新污染物清单以及防控措施，实施一批协同治理示范项目，不断深化新污染物治理。

第三，突出统筹推进生态系统优化。《规划》明确提出，强化生态保护与修复统一监管，加强重要生态空间定期遥感监测，开展生态保护修复成效评估，持续推进“绿盾”行动，并围绕生态系统保护与修复部署一批重大工程项目。确保到2030年全国森林覆盖率达到25.8%，生态系统多样性稳定性持续性显著提升。

第四，促进经济社会发展全面绿色转型。《规划》提出，以碳达峰碳中和为牵引，有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，扩大参与主体，实现全国碳市场单位产品碳排放下降3%左右；围绕控制温室气体排放、适应气候变化等，谋划了应对气候变化一揽子重大工程。《规划》还提出实施重点行业节能降碳改造，健全绿色消费激励机制，加快形成绿色生产生活方式。

第五，不断夯实美丽中国建设基础保障。《规划》聚焦生态环境监测智慧化转型、生态环境非现场执法、美丽中国数智化治理等提出了一批美丽中国建设能力提升工程。对保障生态环境安全作出部署，提升风险防控能力，切实守牢美丽中国建设安全底线。
(下转2版)

健全生态保护保障体系 六部门联合印发《生态保护“十五五”规划》

■ 本报记者 皮磊

近日，生态环境部、自然资源部、住房城乡建设部、水利部、农业农村部、国家林草局等六部门联合印发《生态保护“十五五”规划》(以下简称《规划》)，提出到2030年，生态空间格局持续优化，生态质量稳步改善，生物多样性丧失趋势得到有效缓解，优质生态产品供给更加丰富，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态保护与修复监管制度进一步完善，国家生态安全得到有效保障。

《规划》要求，持续优化生态空间格局，巩固优化生态安全屏障，完善自然保护地体系，优化监管重点区域。持续巩固以“三区四带”为骨架的国家生态安全屏障体系，构筑“三北”工程区绿色屏障。加强重要生态廊道及其重要节点保护建设。统筹考虑区域生态结构完整

性、生态功能重要性，优化生态保护与修复监管重点区域，并根据生态状况调查评估结果、人为活动影响情况等动态调整。

《规划》要求，统筹推进生态系统保护与修复，推行自然生态系统休养生息，推进生态系统修复，提升城乡生态宜居品质。持续开展生态系统碳汇能力巩固提升行动，发布碳汇方法学，支持符合条件的生态系统碳汇项目通过参与全国温室气体自愿减排交易市场获得收益。完善城市绿地系统，推动公园绿地开放共享。加强城市湿地生态和水环境修复。推进美丽河湖、幸福河湖建设。持续整治提升农村人居环境。

《规划》要求，全面加强生物多样性保护。将生物多样性保护纳入城市相关法规、规划和政策制度体系。推进城市生物多样性本底调查及智慧化监测网络建设。强化城市

湿地水生生物种群及其生境恢复。开展城市近自然修复，探索建设生物多样性体验地。深度参与《生物多样性公约》，全面推进“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”国内落实。稳步运行昆明生物多样性基金，扩大融资渠道。

《规划》要求，强化生态质量监测评估。持续开展生态系统监测，深化重要生态空间人为活动遥感监测，强化生态状况评估和生态保护与修复成效评估，加强生态安全风险防范和应对。其中明确，构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，推进综合监测、协同监测和常态化监测。

《规划》要求，严格生态保护监督执法。持续组织开展“绿盾”重要生态空间生态环境问题排查，实现对各级各类自然保护地和生态保护红线等重要生态空间生态环境监管的全覆盖。完善行政执法与刑

事司法、公益诉讼衔接机制，推动执法司法贯通。

《规划》要求，健全生态保护保障体系。支持和引导社会资本参与生态保护与修复。丰富绿色金融产品和服务，有序推进碳金融产品和衍生工具创新。组织开展国际生物多样性日宣传活动。常态化开展生态文明教育和生态体验活动。健全社会监督机制，完善公众监督和举报反馈机制。

《规划》要求，深入推进生态文明示范建设。以生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为引领，不断完善创建指标体系、管理办法，推动全面落实美丽中国建设各项重点目标和任务。推动各地以落实目标责任、保障生态环境安全、发展生态经济、弘扬生态文化、完善生态文明制度为重点方向，探索生态文明建设创新模式。