

完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制 国务院印发《城市更新“十五五”规划》

■ 本报记者 皮磊

近日，国务院印发《城市更新“十五五”规划》(以下简称“规划”)，要求到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

到2035年，城市更新体制机制更加完善，城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效取得显著成效，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市基本建成。

《规划》提到，培育壮大城市发展新动能。落实区域重大战略，因地制宜实施城市更新，优化现代化城市体系。推进超大特大城市治理现代化，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。坚持城乡融合发展，推进宜居县城建设，开展县城体

检，因地制宜发展小城镇，加强边境小城镇建设，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖。

营造高品质城市生活空间。完善社区基本公共服务设施，逐步补齐便民商业服务设施短板。完善城市社区嵌入式服务设施，推动一刻钟便民生活圈建设扩围升级。加强社区配套基础设施建设改造，优化提升公共活动场地、公共绿地和慢行系统，因地制宜增设健身休闲运动场所，推进社区服务智能化。建设改造“小而美”的全民健身场地设施，推动乒乓球等群众喜爱的运动项目进社区、进公园，举办群众身边的赛事活动。整治提升背街小巷环境，开展小微公共空间改造，加快公共场所适老化、无障碍环境建设改造，建设儿童友好空间。

推动城市发展绿色低碳转型。建设连续完整的城市生态基础设施体系。保护修复城市湿地，因地制宜推进渠化河道改造，建设幸福河湖、美丽河湖。统筹推进城市噪声等污染治理。倡导绿色低碳出行，优化公

交线网和站点布局，建设公交停车场等设施，建设改造人行道、非机动车道，构建城市绿色慢行交通系统。

增强城市安全韧性。支持盘活闲置低效资源，推进城市平急两用公共基础设施建设，完善医疗应急服务体系和应急物流体系。建设改造应急避难场所，推动平急两用公共基础设施及多种应急资源共建共用，完善应急避难功能，构建多层次应急避难场所体系。加强公共消防设施建设。提升街道、社区应急救援基础设施保障水平。

促进城市文化繁荣发展。加强与全国文物普查衔接，开展老城区、老街区专项调查，形成历史文化名城、街区和历史地段、历史建筑潜在对象名单，开展预保护。按规定认定公布国家历史文化名城，推进省级和市县级保护对象认定公布，规范设立标志牌，开展数字化信息采集和测绘建档。

提升城市治理水平。建立健全城市管理统筹协调机制，发挥好“一委一办一平台”作用，加强对

城市治理工作的指挥调度、组织协调、监督评价，依托数字化手段提升城市运行和治理效能。探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制，发挥志愿服务作用，拓宽新就业群体参与渠道。

同时，发挥党建引领基层治理协调机制作用，加强跨部门工作统筹和协同联动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展城市管理进社区工作，运用“吹哨报到”“接诉即办”等工作机制，及时解决群众急难愁盼问题。

建立城市更新政策体系。政府统筹协调各类存量资源，支持国有企业、民营企业参与城市更新。发挥街道、社区作用，建立居民、产权人、企业等多方主体参与机制。建立城市更新专家库和智库，引导专业技术力量提供全过程咨询服务。培育城市更新专业化运营机构。完善城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制。

民政部等27部门联合印发通知 进一步加强流动和留守儿童关爱服务工作

“为持续巩固监测摸排成效，形成精准摸排、精准建档、精细服务工作闭环，民政部、中央社会工作部、中央政法委等27部门近日联合发布《关于进一步加强流动儿童和留守儿童“精准摸排、精准建档、精细服务”工作的通知》。

■ 本报记者 皮磊

通知提到，一是精准摸排，查漏补缺提质量。文件要求，由民政部牵头，将全国两类儿童现有信息台账与教育、公安、卫生健康、疾控、残联等部门的学籍、户籍、疫苗接种、残疾人证办理等数据进行比对核验，梳理形成需要进一步补充完善的信息清单下发各地。各地要以县级民政部门为工作主体，围绕待补充完善的信息清单，借鉴前期监测摸排成熟经验，加强与同级相关部门对接，优先通过信息共享方式完善信息数据，最大限度减轻基层工作负担。

此外，各地民政部门要指导乡镇(街道)儿童督导员、村(社区)儿童主任结合日常走访、群众反馈、网格巡查等常态工作，对新增对象做到动态登记、及时纳入管理。各地特别是两类儿童集中的省份，要在春季务工高峰、寒暑假开学等人口流动关键时段重点做好新增对象补录工作，确保应录尽录，不漏不漏。

二是精准建档，聚焦需求建台账。各地民政部门在现有两类儿童信息数据基础上，把生活就医就学等困难的流动儿童和监护缺失的留守儿童列为重点关爱服务对象，围绕儿童基本生活、教育保障、医疗卫生服务、家庭监护、身心健康

等方面需求，按照“一人一档”标准建立并完善重点关爱服务对象档案，为后续精准关爱施策提供基础支撑。

通知要求，各地民政部门要建立两类儿童重点关爱服务对象档案动态更新机制，做到“月走访、季更新、年复核”。村(社区)儿童主任采取每月入户走访等方式，精准掌握现存重点关爱服务对象现状，对于不再符合重点关爱服务条件的，及时做好退出工作；对于新增需重点关爱服务对象，及时建立档案。

三是精细服务，分类施策抓落实。通知要求，紧扣两类儿童重点关爱服务对象差异化帮扶需求，构建“菜单式”关爱服务措施。各地要聚焦流动儿童基本生活、教育保障、医疗卫生服务、城市融入等重点需求，以落实流动儿童居住地关爱服务清单制度为核心，不断丰富清单内容，织密关爱服务网络。

各地要聚焦留守儿童监护缺失、人身安全、心理健康、亲情关爱等重点需求，构建多部门协同的关

爱服务链条。民政部门要联合法院、检察院、教育、公安、农业农村、妇儿工委办、妇联等部门完善家庭监护评估、干预机制，督促外出父母履行监护责任，协调落实委托照护或者兜底监护措施。

四是强化保障，统筹推进求实效。通知要求，各地各有关部门要结合全社会推进儿童友好建设，将此项工作纳入重要议事日程、民生实事项目或者平安建设内容，充分发挥流动儿童和留守儿童权益保障工作统筹协调作用，加强部门协作，定期研究解决工作中的难点堵点问题，推动摸排、建档、服务各环节落地落实。

各地各部门要加强对两类儿童精准摸排、精准建档、精细服务工作的督促指导，开展统计分析，定期开展会商，总结推广经验。对工作推进不力、落实不到位的地方和部门加强督导。民政部将按照中央有关计划安排，把两类儿童重点关爱服务对象档案动态更新情况纳入有关考核。



中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150

2026年6月2日 星期二

第102期 总第5796期 本期共4版

http://www.gongyishibao.com



老年人在参加社区活动(资料图 图片来源:吉林省民政厅)

鼓励企业和社会力量参与 吉林11部门联合发文 推进银发经济高质量发展

■ 本报记者 李庆

近日，吉林省民政厅、省发展改革委、省教育厅等11部门联合印发《关于加强养老服务经营主体培育 进一步促进银发经济高质量发展具体举措》，从加强养老服务经营主体培育、打造银发经济产业新场景、创新银发经济发展模式等八个方面提出36条具体措施。

文件提出，持续优化对全省各类型养老服务经营主体的支持政策。结合《吉林省银发经济发展指导目录(2025—2026年版)》，引导银发经济企业明确发展方向，提供相关投资指导服务，促进生产要素合理流动。充分发挥银发经济高质量发展专项资金作用，支持包括适老化家居产品、老年日用辅助产品、老年健康促进产品、养老照护产品、适老化环境改善产品、老年服装服饰、保健食品、特医食品、化妆品、抗衰老产品等产业项目，以及银发经济产业集聚项目和养老服务机构建设项目。

文件提出，探索“养老社区”模式，以试点的方式推进养老社区项目建设，对符合养老服务专项资金支持条件的，可给予适当支持。鼓励企业和社会力量参与项目的谋划与建设，共同打造功能齐全、服务完善的现代化新型养老社区，为老年人提供更加舒适、便捷、安全的居住环境。统筹相关产业链条企业，适时组建银发经济产业联盟。

同时，开展综合为老服务中心(乐龄中心)建设试点，探索建设集文体娱乐、健康促进、教育培训、志愿服务、权益维护、人口老龄化国情教育、老年产品用品展示租赁销售等功能为一体的综合性老年人活动场所，提供“文、体、健、

教、社”等综合性、多元化、普惠型服务。

此外，搭建老年文化展示交流平台，举办各类老年文化艺术活动、老年运动会、老年合唱展演等文化活动。鼓励社会力量参与老年文化活动的组织策划，培育一批具有影响力的老年文化品牌。每年举办各类大型老年文体活动不少于10场，线上线下参与老年人达到10万人次以上。

文件还提到，大力推进“一刻钟”养老服务圈建设，依托嵌入式社区居家养老服务中心(站)，全面推广“六助”(助餐、助医、助浴、助洁、助急、助行)服务标准与规范，支持品牌化、连锁化养老服务企业和社会组织承接运营，重点满足失能、高龄等老年人刚性需求。

持续加快老旧小区公共区域无障碍设施更新，推进困难老年人家庭适老化改造，优先解决高龄、失能、独居老年人家庭的起居、如厕、行走等安全难题。支持有条件的城市街区开展“无障碍友好示范街区”创建，推进人行道平整、坡道建设、休憩设施增设及公共空间照明优化等综合改造。以创建全国示范性老年友好型社区为引领，到2030年底前，建设不少于1000个省级老年友好型社区。

文件强调，强化责任落实，充分发挥省银发经济工作专班统筹协调作用，建立部门协同、上下联动的工作体制，细化目标任务，明确责任分工，强化工作督导，形成齐抓共管的工作合力。强化资金支持，在争取中央资金支持的同时，加大地方投入力度，将资金重点向普惠性、基础性、兜底性养老服务倾斜。具备条件的地方应当优化养老服务机构床位建设补助、运营补助等政策，提升财政资金使用效益。

四分之一世纪，我们这样走过

2001年6月1日，《公益时报》，一张崭新的新闻纸在人民日报会堂问世。25年后的今天，还有人记得见到那份创刊号时的心情，激动、懵懂和无畏。那时候，我们也如此，对中国和中国公益慈善的未来怀揣各种想象。

这25年中，我们时刻问自己，透过我们，读者看到了一个怎样的世界？

从第一天起，我们就和加入世贸组织的中国一同站在了起跑线上。那时，我们相信正待转型的中国不仅需要一支激励经济梦想的号角，还需要一种在政府与商业之外，时刻提醒维持社会公平向善的声音。在人心躁动的新世纪之初，我们郑重写下了“解读善意中国”“旗帜鲜明地扬善”的立场——即便在当时，我们也知道这是一份超前的宣言。

25年间，我们这群刚刚踏入职场的年轻人，带着对社会的初步认识以及对未来的美好愿景，摸索着观察和提炼流淌在中国人心中良善，追问和反思惊起波澜的社会事件，试图将所得总结成可广泛复制的行业经验。

我们见证了奇迹的25年。一个个商业传奇横空出世，又一个一个跌落神坛。房地产、互联网、传统制造业、芯片和AI，从野蛮生长到产业转型，似乎只有经历了无数次洗礼，创业者才能理解财

富的深层含义，才能窥见商业永续的秘密。肇始于2004年的中国慈善榜，用精准的刻度完整记录了这一幕幕潮起潮落，也验证了立于不败之地的财富密码——要从财富上长出精神。

我们见证了悲欣的25年。汶川地震、“非典”和新冠疫情、北京奥运会举办、全面消除贫困……在每一次救援或欢庆的前方，我们的记者用一篇篇报道重建现场，也唤醒与构筑了社会事件的民间参与意识；在每一个重大时刻，依托这张报纸而生的倡议、探讨与共建，也推动着中国公益的一次次进步。

我们见证了进取的25年。从《基金会管理条例》的破冰，到慈善法的出台与完善；从官办基金会的高度垄断，到民间慈善的遍地开花；从公众捐赠的首次井喷，到数家网络公募服务平台的齐头并进；从企业家回馈社会情感的朴素表达，到众多慈善家国际化的布局；从手段单一的捐赠帮扶，到科技充分赋能的人人慈善……中国公益慈善的面貌早已不可同日而语。

这一路上，我们发布中国慈善榜，探究捐赠数字背后的行业规律；推出中国公益新闻年会，赋行业以总结和导向；倡导企业公民

和社会责任理念，推崇商者责任之道；升级中国公益年会，打造行业平台；承办国际性行业会议，传递中国故事和中国经验……我们一次次的整装待发也是中国公益慈善进程的继续写照。

25年后，中国公益慈善已从稚嫩走进成熟。回首望去，我们开创了一张带有独特气质的媒体，它扎根一个特殊的小众行业，却字字着眼于惠及全体大众的议题，牵动着每一个心怀社会公平读者的心弦；我们写满了一整个记录当代公益慈善的文字墙，为后来者留下了一份完整可查的历史档案；我们培育出了一代公益慈善的观察家、推动者和实践

者，即使不少人已离开这张曾经奋笔的工作台，他们依然在行业和社会的各个角落传递着向善的星火；我们撬动和滋养了至少一整代读者的感爱之心，让阅读过我们文字的人相信这个世界会变好的，并且知道如何让世界变好……

这就是我们走过的四分之一世纪。

我们始终相信，与财富如何积累相比，财富如何分配同样值得被记录；与开创事业的灵感和逻辑相比，回报社会和帮扶困境群体的初心和价值，同样值得被传播；与科技创新如何改变生活相比，社会创新如何扭转社会底层人们的命运，同样值得被探讨……我们也相信，正是在这些有同样价值议题上的探索，才留住了一个社会的基本底色，才确保了一个社会的发展下限。

又是一年6月1日，我们继续怀揣孩童的天真，乐观地踏上前行的路。

(新闻编辑部)