

# 中共中央办公厅、国务院办公厅发布 《关于推动行业协会商会深化改革的意见》

“为”推动行业协会商会深化改革，促进行业协会商会规范健康发展，中共中央办公厅、国务院办公厅日前发布《关于推动行业协会商会深化改革的意见》(以下简称《意见》)。

■ 本报记者 皮磊

《意见》明确，强化党建引领，既注重积极培育发展又注重严格监督管理，健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的行业协会商会管理制度与运行机制，完善政府监管、社会监督、自律自治相结合的综合治理体系，优化行业协会商会结构布局和发展环境，推动行业协会商会按照市场化、专业化、规范化的要求转型发展，充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

据悉，《意见》共7个部分18条措施，围绕坚持和加强党的全面领导、完善管理制度与运行机制、调整

优化结构布局、积极发挥功能作用、优化发展环境等五个方面，明确了推动行业协会商会深化改革的重点任务和具体措施。

在坚持和加强党的全面领导方面，《意见》提出，理顺党建工作管理体制，增强党组织政治功能和组织功能，加强换届规范和负责人队伍建设，持续加大监督执纪力度。《意见》要求，加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局，建立健全“管行业也要管党建”工作机制，落实各部门齐抓共管工作责任，进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系，建立健全全面覆盖、顺畅运行的党组织体系。

在完善行业协会商会管理制

度与运行机制方面，《意见》提出，巩固拓展脱钩改革成果，持续深化登记制度改革，探索建立分类管理制度，压实部门管理服务责任，建立完善社会监督机制，推动提升依法自治能力，全面加强资产财务管理，从严管理行业协会商会设立企业。其中提到，研究制定行业协会商会直接登记办法，建立登记信息共享机制，在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序，完善退出制度。

在调整优化行业协会商会结构布局方面，《意见》提出，按照协同高效的原则，优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会，根据各地经济社会发展情况和产业结构变化情况，加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会，依法简化退出程序，通过有序竞争控制总体规模。

在积极发挥行业协会商会功能作用方面，一是规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制，自觉抵制“内卷式”竞争；制定并组织实施行业职业道德规范，依法开展行业信用评价工作，提升行业诚信建设水平，更好维护行业发展秩序。二是拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策，推动落实国家发展战略和相关行业专项规划，促进行业高质量发展。三是参与国际交流与合作。行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定，推动国内标准、认证认可与国际互认。

在优化行业协会商会发展环境方面，《意见》提出，优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。

## 河北省深入实施“万企兴万村” 和社会组织助力乡村振兴行动

■ 本报记者 李庆

近日，河北省人民政府新闻办公室举行“河北省锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴”新闻发布会。

会上，中共河北省委农村工作领导小组办公室主任，河北省农业农村厅党组书记、厅长刘宝岐介绍解读2026年河北省一号文件。文件对标中央一号文件精神，在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，聚焦推进乡村全面振兴的目标和举措，突出细化、实化、可操作，确保党中央决策部署在河北落地见效。

“我们以推进乡村全面振兴为总抓手，把各项政策要求贯彻落实到‘十五五’时期全省农业农村高质量发展全过程全领域，保持历史耐心和战略定力，一年接着一年干，一件事儿接着一件事儿干，以久久为功的韧劲把‘施工图’变成‘实景图’，让农民群众在可感可及的民生实事中感受到真切的变化。”刘宝岐说。

刘宝岐表示，今年是进入常态化帮扶新阶段的第一年。文件提出，要坚持“早、宽、简、实”，建立健全常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，提高监测帮扶效能。要加大开发式帮扶力度，特别是要完善产业帮扶到户到村奖补政策和就业奖补政策。要集中支持乡村振兴重点帮扶县加快发展，省级财政常态化帮扶资金规模保持总体稳定，重点支持产业帮扶、就业帮扶，以及必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设。同时，要在总结攻坚期和过渡期经验的基础上，继续省内包联帮扶、区域性结对帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的体制机制和做法。

文件提出，支持有条件的地方以产业协同、利益联结为纽带开展和美乡村片区建设，探索完善分类有序、片区化推进机制，布局建设一批重点片区。今年，河北将继续以“千万工程”经验为引领，按照“缺什么补什么”的原则，加强村内道路、给排水、充电设施、寄递物流、农

房等基础设施建设并提升管护水平，强化农村教育、医疗、养老等基本公共服务供给，以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题，持续推进农村移风易俗，加强平安法治乡村建设，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。

河北省农业农村厅党组成员、副厅长樊晓晨表示，建立常态化防止返贫致贫机制，构筑更加牢固的防止返贫致贫防线，这是党中央着眼全局作出的重大制度安排，也是推动农业农村高质量发展、建设农业强省的内在要求。当前，国家层面正在加快构建常态化防止返贫致贫制度体系、省级正在抓紧完善配套政策，下一步河北将重点聚焦以下四个方面：

一、提高防止返贫致贫监测帮扶效能。在风险监测上，继续面向全体农村地区、全体农村人口开展监测，坚持“农户申报+大数据预警+日常排查”的三位一体监测方式，及时发现因病因灾因意外事故等造成的返贫致贫风险。

二、提升产业帮扶质效。支持有条件的地区发展休闲农业、旅居康养、文化体验、直播电商，推动农文旅融合发展，创建一批特色农场、乡村工坊、农创园，挖掘民间技艺、乡村民俗等特色旅游资源，打造农业科普、加工体验、非遗传承的沉浸式休闲消费新场景。

三、促进帮扶对象稳岗就业。加强部门间协同配合，做好就业帮扶对象精准识别和数据实时监测。继续发放一次性交通补助、就业奖补，确保应发尽发。对退出帮扶政策的脱贫人口，强化跟踪服务，做好就业培训和产业带动。

四、做好重点区域常态化帮扶。集中支持省级乡村振兴重点帮扶县。结合国家政策要求和河北省实际，确定一批省级乡村振兴重点帮扶县，整合各方资源，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面倾斜支持。用好中央单位定点帮扶资源，优化省内包联帮扶和区域性结对帮扶机制，深入实施“万企兴万村”和社会组织助力乡村振兴行动。

## 着力保障和改善民生 国新办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会

■ 本报记者 皮磊

4月17日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况，并答记者问。

国家发展改革委副主任王昌林介绍，在“十五五”这个夯实基础、全面发展的关键时期，“十五五”规划《纲要》提出了很多开创性、引领性的创新举措。

第一，更加突出夯实实体经济根基，培育发展新质生产力。《纲要》将建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强作为两大打头阵的战略任务，强调以科技创新引领产业升级、以数智化绿色化转型为重要突破口，因地制宜发展新质生产力。要把握新一轮科技革命和产业变革的战略机遇，培育壮大新兴产业和未来产业。适应需求结构升级的需要，实施服务业扩能提质行动，促进服务业优质高效发展。立足实体经济，加强原始创新和核心技术攻关，提高体系化创新能力，强化企业科技创新主体地位，一体推进教育科技人才发展，为高质量发展提供强大动力。

第二，更加突出建设强大国内市场，加快构建新发展格局。《纲要》围绕增强国内大循环内生动力和可靠性，畅通国内国际双循环，对构建新发展格局进行了系统部署。比如，针对有效需求不足、供需矛盾的突出矛盾，提出要扩大有效投资，促进投资消费良性循环，统筹好促就业、增收入、扩消



4月17日，国务院新闻办举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍“十五五”时期推动经济社会高质量发展有关情况(图片来源:国新网)

费，持续释放超大规模市场潜能。针对国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，要扩大自主开放，推动贸易创新发展，引导产业链供应链合理有序跨境布局，建设更高水平开放型经济新体制。

第三，更加突出解决人民群众急难愁盼问题，着力保障和改善民生。《纲要》将民生导向贯穿全篇。指标设置方面，民生类指标数量最多，占比超过三分之一。其中，聚焦“一老一小”等重点群体，围绕失能失智老人照护、托育服务更加便捷可及、补齐护理服务短板等，进行针对性调整，推动民生服务从“有”向“优”。任务安排方面，聚焦人口高质量发

展，着手构建生育、教育、医疗、养老等全生命周期服务体系，更好适应人口形势变化。项目谋划方面，聚焦投资于物和投资于人紧密结合，在城市更新、基础教育扩优提质、高等教育资源扩容、医疗卫生强基等领域，部署一批可感可及的民生工程，力争办成一批民生实事。

第四，更加突出统筹发展和安全，增强经济和社会韧性。安全是发展的保障，当前外部环境的不确定性不稳定性明显增强，统筹发展和安全的任务更加艰巨。《纲要》将安全发展的要求融入产业、科技、开放等各领域，系统部署推进国家安全体系和能力建设。比如，聚焦粮食、

能源等战略物资，提升粮食产购储加销协同保障能力，坚持油气核心需求自主保障，确保粮食、能源这两个饭碗牢牢端在自己手中。在网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域，增强薄弱环节风险防控能力。

王昌林表示，今年是“十五五”开局之年。面对更加复杂多变的外部环境，各地区各部门主动作为、协同配合，“十五五”首季我国经济起步平稳、稳中有进、开局良好。下一步，要按照党中央、国务院决策部署，深入实施“十五五”规划《纲要》，推动国家级专项规划出台，加快推进109项重大工程项目实施，不断巩固拓展经济稳中向好的态势，确保顺利完成经济社会发展主要目标任务。

国家发展改革委发展战略和规划司司长陈雷介绍，为更好推进规划实施，相关部门正在按照党中央和国务院部署，加快健全《纲要》实施的推进机制，实施中将坚持全面推进和重点突破相结合，确保各项任务落地见效。

“其中，聚焦到2035年基本实现社会主义现代化目标，编制新型工业化、数字中国、农业农村现代化、美丽中国等领域的规划；适应‘十五五’发展的阶段性特征，编制未来产业、扩大消费、人口发展、新型能源体系等专项规划；突出发展的民生导向，编制就业优先、教育发展、国民健康、基本公共服务均等化、社会保障等专项规划。同时还将编制残疾人保障和发展等重点群体的专项规划。”陈雷谈道。

## 天津四部门发布意见 扎实推进基层老年协会健康发展

■ 本报记者 皮磊

基层老年协会是党和政府联系广大老年人的桥梁和纽带，是新时代新征程基层老龄工作的重要力量。日前，天津市民政局、中共天津市委组织、天津市精神文明建设办公室、天津市老龄工作委员会办公室等四部门联合发布《关于扎实推进新时代基层老年协会健康发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

《实施意见》提出，坚持培育扶持与规范管理并重、统筹协调与因地制宜结合，逐步构建“党政支持推动、社会广泛参与、协会自我管理、群众持久受益”的基层老年协会发展格局，着力推动基层老年协会组

织更健全、管理更规范、服务更优质、作用更突出，努力打造老年人支持信赖的新时代基层老年协会。

一是系统推进基层老年协会建设。《实施意见》要求，要为发起人提供精准政策咨询、章程制定指导、组织架构搭建等全流程辅导，帮助发起人提升组织筹备能力。要尊重基层实际和发起人意愿，坚持“成熟一个、培育一个”的原则，提升基层老年协会建设质量。

此外，《实施意见》要求，要加强分类规范管理。符合登记条件的基层老年协会，发起人应按照社会组织登记管理的有关规定，向社会组织登记机关申请登记。对未达到登记条件的基层老年协会，按照不同规模、业务范围、成员构成和服务内

容，由街道(乡镇)实施管理；街道(乡镇)应指导、协调、帮助基层老年协会按照法律法规和有关规定组织开展活动。规模较小、组织较为松散的社区(村)老年协会，可由社区(村)党组织领导，村(居)委会负责对其活动进行指导和日常管理。

二是着力发挥基层老年协会作用。《实施意见》要求，发挥好基层老年协会为老服务作用，组织开展多种形式的为老服务和互助帮扶活动；发挥好其引导带动作用，动员支持老年人积极参与“银龄行动”，激励引导老年人立足经验优势和专业特长，积极投身基层治理、乡村振兴、科学普及、文化传承、环境保护、关心下一代、无障碍环境建设、促进银发消费等活动。

三是强化基层老年协会支撑保障。《实施意见》要求，支持基层老年协会拓宽经费筹措渠道，符合条件的基层老年协会可承接政府购买服务项目，鼓励社会力量通过公益捐赠、项目合作、资金扶持等多种方式支持基层老年协会发展。同时，依托街道(乡镇)社会工作服务力量，开展能力提升项目，以专业社工理念助推基层老年协会提升工作水平。

《实施意见》强调，推动各方面形成促进基层老年协会建设的工作合力，确保各项任务落地见效。要及时发现、培育和选树基层老年协会先进典型及公益服务品牌项目，加大典型宣传力度，讲好“银发榜样”故事，营造全社会关心支持基层老年协会健康发展的浓厚氛围。