让人民过上更好的日子

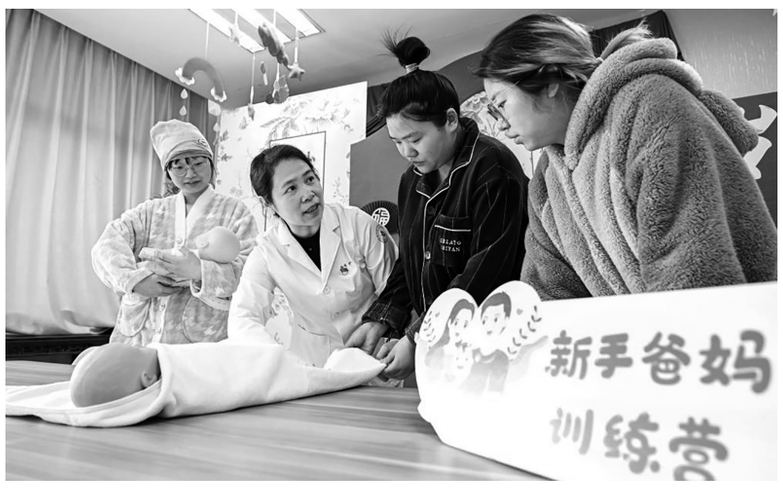
——加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕

“实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

习近平总书记强调:“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”

抓民生也是抓经济。民生改善为经济发展创造需求、动力和稳定社会环境。

“十五五”规划建议对“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”作出了战略部署。必须坚决贯彻落实党中央决策部署,站稳人民立场,在发展中保障和改善民生,不断提高人民生活品质。



2025年4月7日,浙江省湖州市长兴县妇保院医护人员为产后新妈妈进行科学育儿培训(图片来源:新华社,谭云俸/摄)

抓好民生之本
坚持就业优先,促进高质量充分就业

4个月前,高校毕业生陈柯尔回到家乡浙江绍兴上虞区求职。

当地人力资源社会保障部门第一时间进行帮扶,一边落实相关补贴,一边运用人工智能匹配本地就业岗位,提供推荐岗位清单。

不久后,陈柯尔成功入职上虞半导体材料研究中心。“没想到就业公共服务这么智能高效。”他说。

“十四五”时期,我国城镇新增就业超额完成目标任务,为保持就业局势总体稳定打下良好基础。

未来一个时期,我国劳动力供给仍处于高位,就业压力依然存在,结构性就业矛盾更加突出。

就业是民生之本。

“十五五”规划建议提出:“促进高质量充分就业。”党的二十届四中全会对未来5年促进高质量充分就业作出部署。贯彻新要求、落实新任务,要深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,推动就业更好实现质的有效提升和量的合理增长。

——扩增量。

无人机群飞行规划员、智能制造系统运维员……2025年8月,人力资源和社会保障部会同有关部门组织开发95个国家职业标准并向社会公示征求意见,包括多个新职业、新工种。

当前,新能源、低空经济等新兴产业蓬勃发展,量子科技、人工智能等未来产业方兴未艾,催生大量知识密集型岗位。应抢抓机遇,激发新业态新模式创造就业的潜力,在数字经济、高端制造、现代服务等领域培育更多新的就业增长点。

——提质量。

2025年以来,从部署开展“技能照亮前程”培训行动到举办第三届全国技能大赛,再到19个省份新增培育建设60多个产教评技能生态链,我国技能人才队伍持续壮大。

提升就业质量,关键在于有效破解“有活没人干、有人没活干”的结构性就业矛盾。在教育上,深化产教融合、校企联动,增强学生的职业适配力、岗位胜任力;在职业技能上,大力推行企业新型学徒制,全面提升劳动者素质和实操技能;在权益维护上,加强劳动者特别是新就业形态人员权益保障。

——抓重点。

2025年前11月,全国城镇调查失业率均值5.2%,低于5.5%的预期控制目标。这与人力资源社会保障部门加强对高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体的就业工作分不开。

稳住重点就业群体,就稳住了就业基本盘。未来5年,要把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重;畅通农民工外出务工和就地就近就业渠道,稳定脱贫人口务工规模;要针对就业困难群体强化就业帮扶,用好公益性岗位兜底帮扶。

聚焦民生之需
完善服务体系,促进人口高质量发展

山西大同云州区西坪镇坊城新村“颐养之家”,几名老人吃完饭,坐在走廊凳子上,晒着太阳唠家常。“我在这里过得挺好,有人帮忙洗衣服、收拾屋子,生病还会及时送我去医院。”86岁老人吴玉芝说。

打造22个城镇社区幸福工程、38个农村“颐养之家”、266个老年助餐点,养老机构护理型床位占比提高至54.5%……目前,大同基本构建起以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的三级服务网络。

我国60周岁及以上老年人口超3.1亿人。“十五五”时期,我国老龄化程度将进一步加深,对养老、医疗等服务需求增加。与此同时,年轻父母越来越需要现代化、社会化的托育服务。

养老、托育、就医不仅是人民群众急难愁盼问题,也关系人口高质量发展。“十五五”规划建议提出了一系列举措:优化基本养老服务供给,完善城乡养老服务网络;优化生育支持政策和激励措施;发展普惠托育和托幼一体化服务,逐步完善相关制度;加快建设健康中国……

摸清“真需求”,集中力量抓好最突出、最紧迫的民生问题。

“孩子在普惠托育机构得到专业照护,每天下班可以顺路接孩子回家。”家住重庆市开州区的二胎妈妈李女士算了一笔账,“产检和生产费用可以报销,我前段时间领取了生育津贴,负担减轻了许多。”

下一步,开州区将继续探索“社区提供场地、专业机构运营、政府进行监管”的公建民营社区嵌入式托育点建设,同时完善生育保险制度,优化生育支持政策和激励措施,有效降低家庭生育养育成本。

把目光放在“更加公平、均衡、普惠、可及”上,为群众提供优质就医、养老等服务。

家住河北秦皇岛市海港区的安桂兰患有眼部疾病多年,得益于国家区域医疗中心项目——北京中医药大学东方医院秦皇岛医院的建成,她不出市区就得到了来自北京的专家治疗,目前康复情况良好。

“‘十五五’时期,服务体系将更加突出公益性和均衡性,让群众看病更加便捷、更加高效。”国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮说。

织牢民生之网
完善社保体系,让发展成果惠及全民

“戴上手环,就像多了一个‘健康管家’。”家住贵州遵义市汇川区董公寺街道的刘树林,年近古稀,无儿无女。民政部门送给他一个黑色智能手环,让他的独居生活多了几分踏实和暖意。

“前阵子,我在家摔了一跤,手环立即把警报发出去了。”刘树林说,“社区干部和医护人员很快赶过来。”

2023年以来,汇川区民政局为600多名分散供养特困人员、独居老人配备了适老型智能手环,实时监测血压、心率,兼具一键呼救、摔倒监测、语音播报等功能。此外,汇川区民政局联合保险公司,为全区1400余名特困供养人员统一购买住院护理险,与发放特困供养金形成叠加效应,让特困人员生活有补贴、护理有保障。

社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。我国已经织就了全球规模最大的社会保障网,随着人民对高品质生活的需要日益增长,群众既关注社会保障“有没有”,更在意社会保障“好不好”“到不到位”。

未来5年,社会保障内涵如何丰富、层次如何提升、质量如何提高?

加快发展多层次、多支柱养老保险体系,健全多层次医疗保障体系,健全社会救助体系,完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系……“十五五”规划建议对健全社会保障体系作出全面部署。各地区、各部门要坚持以人民为中心,持续推出一系列举措,不断完善社会保障体系。

——坚持人民至上、全民参与。

社会保障关乎人民群众最关心最直接最现实的利益问题。围绕覆盖全民、人人享有的目标,持续推动全民参保计划,推进城乡统筹,将更多的群众纳入保障范围,不断增强社会保障公平性。聚焦新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体,完善参保政策措施,吸引更多人员参保,持续提高参保率。持续扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

——坚持尽力而为、量力而行。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,健全社会保障体系不能脱离这个最大实际。健全社会保障体系要从经济发展水平和财力实际出发,既不能裹足不前、铢施两较、该花的钱不花,也不能好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。要循序渐进、持之以恒、久久为功,健全待遇确定和调整机制,不断形成阶段性成果,让群众看到新变化、得到真实惠。

——坚持可持续发展、优化服务。

可持续性,是社会保障制度建设的基本要求,关乎人民群众对民生保障的信心和预期;便捷性,是满足人民群众社会保障公共服务需求的基本目标。持续推进企业职工基本养老保险全国统筹,推进基本医疗保险省级统筹,继续巩固完善失业保险、工伤保险省级统筹,积极发展第三方力量参与,不断提高社会保障覆盖率。促进社保各项工作规范化、标准化、精细化,健全统一的社会保险公共服务平台,让群众和企业办理业务更便捷。

……

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

党的十八大以来,我国推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。

坚持以人民为中心的发展思想,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,锚定目标,接续奋斗。相信未来5年,我国综合国力将持续增强,基本实现社会主义现代化将取得决定性进展,人民生活更加幸福美好。

(转自《人民日报》2026年1月18日第1版)

《社会团体分支机构、代表机构管理办法(草案征求意见稿)》公开征求意见

■ 本报记者 皮磊

近日,民政部官网公布《社会团体分支机构、代表机构管理办法(草案征求意见稿)》,同时公开征求社会各界意见,意见反馈截止时间为2026年2月12日。

中办、国办印发的《关于改革社会组织管理制度 促进社会组织健康有序发展的意见》提出,要“加强对社会组织分支机构党建工作的指导”“加强对社会组织内部治理、业务活动、对外交往的管理”。制定《社会团体分支机构、代表机构管理办法》(以下简称《办法》),是落实党中央、国务院决策部署的实际举措,是社会团体规范管理的基础性工作。

2001年公布、2010年修正的《社会团体分支机构、代表机构登记办法》虽然对社会团体分支机构、代表机构登记等相关工作进行了规定,但对分支机构、代表机构的管理缺乏统一规范,特别是有关设立条件和程序、议事办事机构设置、负责人管理、业务活动管理等仍不健全。近年来,在社会团体分支机构、代表机构设立、运行和管理方面暴露出不少问题,亟待完善社会团体分支机构、代表机构管理制度,压实社会团体管理主体责任,强化监管力度,促进其规范运行。

自2025年初启动《办法》起草工作以来,民政部组建立法工作专班,多次召开立法座谈会听取业务主管单位、行业管理部门、地方部门、社会团体、专家学者代表等对重点难点问题意见建议,书面征求34家全国性社会团体业务主管单位、32个省级人民政府民政部门意见,完成与宏观政策取向一致性评估。经对各方意见进行逐条研究、充分吸纳,反复修改完善,形成了目前的《办法(草案征求意见稿)》。

据悉,草案共30条,主要包括以下内容:

一、关于概念界定、法律地位及党建工作基本规定。明确分支机构是按照会员组成的特点或者业务范围的划分所设立的,在授权范围内开展某项专门业务活动的机构,规定代表机构只能代表社会团体从事联络、交流、服务等交办事项;强调分支机构、代表机构不具有法人资格,其法律责任由设立分支机构、代表机构的社会团体承担;要求社会团体应当加强对分支机构、代表机构的党建教育引导,按规定成立党组织或按要求开展党的工作(第二条至第四条)。

二、关于设立、变更和终止。主要规定了社会团体设立分支机构、代表机构的原则和条件,明确社会团体应当依据章程规定,按照实际需要、管理能力、统一要求等,严格控制分支机构、代表机构设立数量;规范分支机构、代表机构设立、变更和终止的程序,细化了终止情形(第五条至第八条)。

三、关于内部管理和活动准则。主要规定了分支机构、代表机构的议事办事机构设置,负责人设置、任职和考核的有关条件和程序;规范了授权事项管理,活动管理,财务和印章管理等要求;明确了社会团体对分支机构、代表机构有关考核评价、信息公开、监督保障等具体要求和相关事项(第九条至第二十四条)。

四、关于监督管理。规定登记管理机关应加强对社会团体分支机构、代表机构进行指导和监管,列明社会团体对分支机构、代表机构疏于管理的主要情形及法律责任适用规则(第二十五条至第二十六条)。

五、关于其他事项。明确《办法》调整范围,社会团体专项基金管理机构和国际性社会组织分支机构、代表机构参照本办法管理;设置过渡期规定,社会团体应当自本办法施行之日起12个月内,对已经设立的分支机构、代表机构不符合本办法规定情形的进行调整规范(第二十七条至第二十九条)。

此外,《办法》草案还就分支机构的议事机构,分支机构、代表机构的印章管理等问题进行了说明。

目前,大多数社会团体分支机构设置了与社会团体法人相同或相似的组织架构(如会员代表大会、理事会)、使用相同的负责人称谓(如会长、副会长等),造成社会团体法人与其分支机构主体界限和权责范围的混淆,带来管理风险。对此,《办法》草案明确,分支机构不得设置会员代表大会、理事会等法人组织架构,可通过召开委员会议等议事机构研究重要事项,设置相关办事岗位或者部门,以引导分支机构回归本位,规范运作。

分支机构、代表机构印章失管失控是造成社会团体违法违规的主要原因之一。对此,《办法》草案明确规定,分支机构、代表机构开展活动一律使用该社会团体印章,并强调社会团体应当制定印章管理制度,规范印章使用行为。

《湖南省社会组织信用评价管理办法(试行)》发布 2月1日起施行

■ 本报记者 李庆

日前,湖南省民政厅印发《湖南省社会组织信用评价管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),旨在推进社会组织信用体系建设,创新社会组织监管方式,提升监管效能,助力优化营商环境。《管理办法》自2026年2月1日起施行,有效期限2年。

加强社会组织信用评价管理是破解监管难题、形成监管合力、促进社会组织规范化建设的重要举措。湖南省自2025年7月开展加快健全社会信用体系攻坚战,相关政策文件也作出部署,《湖南省建立健全社会信用体系重点改革任务实施方案》明确了建立社会组织信用评价管理任务。

据悉,《管理办法》共5章25条,主要特点是以信用评价作为分级分类监管的创新举措,从社会组织诚信建设、社会责任、日常监管、遵纪守法等维度建立社会组织信用评价体系,通过信用等级评定实施差异化、精细化分类管理,推动政府部门协同联动、社会组织诚信自律、社会舆论广泛监督的共同治理格局。

《管理办法》适用于对湖南省各级民政部门依法登记的社会团体、民办非企业单位(社会服务机构)、基金会开展信用评价,并依据信用评价结果实行分级分类管理。《管理办法》所称社会组织信用评价管理,是指各级民政部门依法履行社会组织登记管理职责,根据社会组织日常监管中产生的信用信息和共享获取的信用信息,对社会组织开展信用评价分级、评价结果发布,并依据评价结果依法依规实施差异化、精细化分类管理。

《管理办法》指出,开展社会组织信用评价管理,应遵循依法依规、公开公正、标准统一、分级负责、信息共享、适时更新、奖优罚劣的原则。各级民政部门应当按照《社会组织信用信息管理办法》有关规定,及时将社会组织信用信息录入湖南省社会组织管理系统,可采取其他恰当方式及时予以采集补充。

在权益保护和异议处理方面,《管理办法》提到,各级民政部门应当加强社会组织信用信息安全防护,不得篡改、虚构、删除、泄露、滥用信用信息。畅通投诉举报渠道,规范受理、检查、处理、反馈等工作流程和机制。社会组织信用等级实行动态管理。各级民政部门发现社会组织不符合当前信用等级情形的,应当及时进行调整。

《管理办法》要求,各级民政部门要做好社会组织信用监管工作的宣传指导,及时做好政策宣传解读工作,提高社会组织对信用评价管理的知晓度,营造诚实守信的良好氛围,推动社会组织高质量发展。

字节跳动公益发布“识典古籍”年度数据报告

支持4000多个团队开展古籍研究

■ 本报记者 皮磊

1月15日,字节跳动公益发布《识典古籍年度数据报告》,全面呈现其推出的古籍数字化平台“识典古籍”过去一年的实践成果以及用户偏好。报告显示,上线三年来,“识典古籍”平台已开放4.7万余部古籍,有4000多个团队使用平台整理古籍。在豆包大模型支持下,“识典古籍”可全流程助力古籍整理,同时提供便捷智能的查阅与研究功能,目前每月服务用户超240万人,平台总访问量已突破1.47亿次。

2025年4月,“识典古籍”APP上线,支持用户在手机查看古籍并使用各项功能,进一步提升了阅读便利性。报告显示,APP内《资治通鉴》《山海经》《黄帝内经》成为最受读者喜爱的古籍,排名第一的《资治通鉴》每天有近千名读者阅览。同时也是每日被读者加入“书架”最多的古籍,《庄子》《道德经》等成为读者“书架”上的常客。

在用户地域分布方面,广东、山东、江苏是读者数量位居前三的省份,河南、浙江位列第四、五位。报告显示,该平台用户人均阅读时长为23分钟,阅读时间最长的用户平均每日耗时498分钟,约合8.3小时。

在功能使用上,“查看古籍原图”是平台使用率最高的功能,其次为“查看评论”“切换文言白话”“查看词义解释”等功能。平台还具有“划线”功能,读者可对感兴趣的语句进行划线标注、发表评论,实现与其他读者的互动交流。

此外,平台支持用户创建各类古籍书单,方便系统性阅读。其中,“二十五史(二十四史、清史稿)”书单登顶收藏榜首位。值得关注的是,“中国古代域外游历”“古代吃货宝典”等聚焦游历、美食主题的古籍书单也跻身榜单,从古籍中探寻古人“吃喝玩乐”之道成为一种热门趋势。

“识典古籍”内容的持续丰富,既依托AI技术的助力,更离不开广大志愿者的整理支持。2025年3月,字节跳动公益发起“我用AI校古籍”活动,吸纳3.7万名大学生、志愿者加入,涉及1450所高校,整理完成约15亿字,覆盖近2万部古籍。报告显示,活动贡献值排名靠前的大学专业中,既有汉语言文学、历史学、古典文献学等相关专业,也涵盖计算机、物联网等其他领域专业。

报告还梳理了“识典古籍”过去一年的重要节点事件。除上线APP、发起“我用AI校古籍”活动外,平台陆续上线哈佛燕京数据库、中国古代女子艺文数据库、巴蜀历代方志库、北京旧志数据库等专题资源库,持续扩充古籍数量、丰富品类与功能。2025年10月,平台基于豆包大模型技术推出AI智能体——深度研究助手,可支持学者及用户对古籍内容进行深度挖掘与研究,填补了该领域的技术空白。