

# 四部门联合发文 深化医疗卫生机构与养老机构协议合作

■ 本报记者 皮磊

日前,国家卫生健康委、民政部、国家中医药局、国家疾控局等四部门联合发布《关于深化医疗卫生机构与养老机构协议合作的通知》,从协议合作内容、安全、机制、模式等方面提出一系列具体要求。

## 细化实化协议合作内容

养老机构根据入住老年人医疗卫生服务需求和机构实际情况,主动与医疗卫生机构对接开展协议合作。根据医疗卫生机构资质和能力,双方按照“平等自愿、就近就便、服务衔接、共谋发展”的原则,参照《医疗卫生机构与养老服务机构签约合作服务指南(试行)》《医疗卫生机构与养老机构协议合作文本(参考)》,协商确定合作内容。

## 确保协议合作安全

加强医疗卫生机构与养老机构协议合作规范化,确保安全开展服务。医疗卫生机构和养老

机构要依法依规开展协议合作,医疗卫生机构应当具备相应资质和能力,养老机构应当进行养老机构备案。提供协议医疗卫生服务的人员应当具备相应职业资格。医疗卫生机构依法依规做好医师多机构执业地点备案等工作。

## 建立基层协议合作机制

以基层为重点,建立基层医疗卫生机构与养老机构协议合作机制。支持有需求的养老机构对接所在辖区的社区卫生服务中心(站)、乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构,积极开展协议合作。基层医疗卫生机构要将协议合作的养老机构入住老年人纳入家庭医生签约服务范围,做好基本公共卫生服务和基本医疗服务,不断提升服务质量。对养老机构中65岁及以上的入住老年人,可探索开展每年一次的集中上门健康体检,健康体检结果要及时反馈本人或监护人,并根据体检结果做好健康

服务。鼓励有条件的基层医疗卫生机构为养老机构入住老年人提供上门医疗卫生服务。

## 支持多层次协议合作

因地制宜发展医疗卫生机构与养老机构多层次协议合作,支持有意愿合作的养老机构,主动对接综合医院、中医医院、专科医院等机构开展协议合作。鼓励养老机构优先与周边的康复、护理、安宁疗护等医疗卫生机构协议合作。医疗卫生机构要充分发挥老年医学科、康复医学科等科室作用提供专业服务,吸引社会力量参与。

## 鼓励发展嵌入式服务

推动优质医疗资源下沉延伸服务,有条件的医疗卫生机构可在协议合作的养老机构内部设立医疗服务站点,依法依规提供嵌入式服务。基层医疗卫生机构可在协议合作的养老机构内部设立家庭医生工作室,为老年

人提供就近就便服务。

## 探索托管式协议合作

创新医疗卫生机构与养老机构协议合作方式,养老机构可探索将内设医务室、诊所等医疗卫生机构托管给协议合作的医疗卫生机构管理运营。在符合各自意愿和明晰权利义务、相关法

律责任、纠纷解决方式的基础上,双方协商确定托管方式。

通知要求,各地各部门要协同推进落实医疗卫生机构与养老机构协议合作工作。机构间密切配合,提升协议合作服务质量。各地要多渠道、多形式对医疗卫生机构与养老机构协议合作开展宣传,提高社会、行业、老年人及其近亲属的知晓率。



## 公安部、中央政法委、民政部等联合印发意见 有效预防和制止家庭暴力

近日,公安部、中央政法委、最高人民法院、教育部、民政部、司法部、国家卫生健康委、全国妇联、国务院妇儿工委办联合印发《关于加强家庭暴力告诫制度贯彻实施的意见》(以下简称《意见》),旨在进一步发挥家庭暴力告诫制度作用,积极干预化解家庭、婚恋矛盾纠纷,有效预防和制止家庭暴力,维护平等、和睦、文明的家庭关系,促进家庭和谐、社会稳定。

《意见》共24条,采取条款式结构,对告诫制度的实体和程序规范、告诫制度与相关制度的衔接、告诫制度的具体实施等分别作出了明确规定。

针对社会关注度较高的家庭暴力证据标准等问题,《意见》明确,公安机关认定家庭暴力事实的基本证据条件包括:

加害人对实施家庭暴力无异议的,需要加害人陈述、受害人陈述或者证人证言;

加害人否认实施家庭暴力的,需要受害人陈述或者证人证言以及另外一种辅证。

同时,明确了公安机关认定家庭暴力事实可以适用的辅证类型,包括记录家庭暴力发生过程的视听资料,家庭暴力相关电话录音、短信、即时通讯信息、电子邮件等电子数

据,亲友、邻居等证人的证言,当事人未成年子女所作的与其年龄、智力相适应的证言,加害人曾出具的悔过书或者保证书,伤情鉴定意见,医疗机构的诊疗记录,相关部门单位收到的家庭暴力投诉、反映或者求助记录等8类证据。

聚焦落实严格规范公正文明执法要求,《意见》在明确出具告诫书情形、告诫书内容以及细化告诫实施流程等方面作出规范。

如明确规定家庭暴力情节较轻、依法不予治安管理处罚的,公安机关可以对加害人给予批评教育或者出具告诫书;

家庭暴力事实已经查证属实、情节较轻且具有因实施家庭暴力曾被公安机关给予批评教育等多种情形之一的,一般应当出具告诫书;

家庭暴力情节显著轻微或者家庭暴力情节较轻且取得受害人谅解的,公安机关可以对加害人给予批评教育等。

《意见》还对家庭暴力告诫书的样式、内容作出规范,并将有关法律条款摘录附注。

为切实推动健全各部门协同的反家暴工作体系,《意见》明确了党委政法委、法院、教育、民政、司法、卫健、妇联、妇儿工委等八个有关部门的

职责任务及工作衔接机制,如规定教育、卫健、民政等部门应当加强反家庭暴力业务培训,督促指导学校、幼儿园、医疗机构、居民委员会、村民委员会、社会工作服务机构、救助管理机构、福利机构、未成年人救助保护机构及其工作人员落实强制报告制度,在工作中发现无民事行为能力、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家庭暴力的,及时向公安机关报案等。公安机关应当将告诫情况及时通知当地居民委员会、村民委员会、妇女联合会和乡镇(街道)综治中心,居民委员会、村民委员会应当配合公安派出所共同查访,或者单独进行查访,基层妇女联合会应当协助和配合做好相关工作,合力做实家庭矛盾纠纷化解工作。

近年来,公安机关将反家庭暴力工作作为实施主动警务、预防警务的一项重要工作,认真做好家暴警情处置、协同开展家庭矛盾纠纷排查化解工作,着力推动综合施策、源头治理。仅2023年,根据《反家庭暴力法》有关规定,全国公安机关出具告诫书9.8万份,有效发挥了告诫制度预防制止家庭暴力的“警示器”“缓冲阀”作用。

(据《人民日报》)

## 广电总局、民政部等作出部署 大力推进残疾人广电视听公共文化服务保障

■ 本报记者 皮磊

据“中国残疾人联合会”微信公众号消息,12月2日,国家广播电视总局联合民政部、中国残联、中国传媒大学召开残疾人广电视听公共文化服务保障暨“光明影院”推进会,要求相关行业坚持系统观念,加强资源整合聚合,优化服务和内容供给,推动残疾人广电视听公共文化服务高质量发展。

会议指出,做好残疾人等特殊群体广电视听公共文化服务保障工作,是深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于残疾人事业重要论述、重要指示批示精神,推进优质文化资源直达基层和直接服务残疾人,促进残疾人事业全面发展的重要举措。

要大力支持残疾人专题节目制作播出,推动开设手语节目或节目加配字幕,加强通用手语的推广力度,进一步推广普及“光明影院”公益点播专区;搭建智慧广电助残服务平台,提供便捷化智慧化综合信息服务,统筹利用各类数字文化资源,更好满足特殊群体个性化、差异化文化视听需求;共同加强规划和政策争取,进一步落实好政府购买残疾人等特殊群体有线电视公共服务,总结宣传推广好的经验做法,优化无障碍交互体验,让特殊群体更方便快捷地看电视用电视,让助残惠残更有温度、更有力度。

会议要求,充分发挥残疾人广电视听公共文化服务在残疾人文化工作中的重要牵引和示范作用,密切配合广电部门,深入调研、精准掌握本地区残疾人广电视听等文化服务状况和需求,依托广电网络和平台优势,推动将残疾人数字阅读、无障碍影视等文化资源与广电视听资源有机融合,创新服务模式,以科技赋能培育残疾人文化服务领域的新质生产力。

同时,进一步拓宽残疾人优秀文化作品创作、展示和推广平台,打造具有时代特征、地域特点、残疾人特色的文化品牌,持续优化残疾人文化服务和产品供给机制,为提升残疾人文化服务工作质效、建设社会主义文化强国作出更大贡献。

据了解,在国家广播电视总局指导和残疾人联合会支持下,2022年9月,中国广播电视网络集团有限公司上线“光明影院”公益点播专区。公益专区通过在影片对白和音响间隙插入对画面的声音讲述,让视障观众“看懂”电影。同时,专区采用黑白高对比度的设计基调,一键观看的操作逻辑,每日推荐的编排理念,方便视障用户感知和使用。目前,公益专区已在全国32个省(区、市)有线电视平台提供服务,上线无障碍影片210部,覆盖注册视力残疾人近450万人。